

NOTE D'ANALYSE POLITIQUE

N° 100

Avril 2022



Thinking Africa

L'ENTREPRENEURIAT DES JEUNES AU NIGER : MOYENS EFFICACES DE CONSTRUCTION DE LA PAIX

MAHAMANE RABIOU ABOUBACAR SADIKOU

Spécialiste en Relations Internationales, études de sécurité, gestion de conflit et politique de paix. Analyste junior au sein du Réseau de Réflexion Stratégique sur la Sécurité au Sahel (2R3S).

www.thinkingafrica.org

INTRODUCTION

Depuis 2015, le Niger fait face à une crise sécuritaire sans précédent avec des attaques des groupes armés non étatiques comme **Boko Haram** dans la région de Diffa (sud-est), de **Al-Qaïda et JNIM** basés au Mali dans les régions de Tillabéri (ouest) et Tahoua (nord-ouest) et des «bandits armés» à la frontière entre le Nigeria et la région de Maradi (sud-est)¹.

Au cœur des dynamiques conflictuelles se trouvent les jeunes², à la fois acteurs et victimes, ils constituent la couche sociale la plus frappée par les phénomènes de l'extrémisme violent³, la radicalisation⁴, les effets de l'état d'urgence, le chômage, l'absence d'éducation ainsi que de perspectives économiques⁵.

Avec une population estimée à plus de **25 millions d'habitants** en 2021⁶, où 52.12% des nigériens ont moins de 15 ans et dont 49%⁷ parmi les 52.12% a un niveau d'instruction faible, 32% - soit 5,9 millions de personnes - de la population active se trouve au chômage ou en situation de sous-emploi (26%). De plus, 1,5 millions de jeunes entre 13 et 19 ans sont hors du système éducatif.

Ce problème se pose avec plus d'acuité du côté des femmes, impactées par le chômage avec un taux de 25% contre 12% pour les hommes. Toutefois, selon le Ministre de l'Emploi et de la Protection sociale, la tranche d'âge de 15 à 29 ans parmi la population serait plus frappée par le chômage.

Ces facteurs de vulnérabilité, entre autre, le manque d'emploi et donc par extension l'inaptitude des jeunes à entreprendre, au-delà d'autres facteurs comme le souci de la protection, l'idéologie, l'ignorance,⁸ mettent en évidence leur engagement dans les mouvements des groupes armés terroristes. Ces **facteurs**

1 Lassaad Ben Ahmed. (2022). Niger : la société civile "préoccupée" par la dégradation de la situation sécuritaire. Anadolu Agency. <https://www.aa.com.tr/fr/afrique/niger-la-soci%C3%A9t%C3%A9-civile-pr%C3%A9occup%C3%A9e-par-la-d%C3%A9gradation-de-la-situation-s%C3%A9curitaire/2469265#:~:text=Depuis%202015%2C%20le%20Niger%20est,Nigeria%20et%20la%20r%C3%A9gion%20de>

2 Selon la Charte Africaine de la Jeunesse, les jeunes représentent les individus qui ont un âge compris entre 15 et 35 ans

3 L'extrémisme violent consiste à promouvoir, encourager ou commettre des actes pouvant mener au terrorisme et qui visent à défendre une idéologie prônant une suprématie raciale, nationale, ethnique ou religieuse ou s'opposant aux valeurs et principes fondamentaux de la démocratie" <https://extremismes-violents.cfwb.be/a-propos/definitions/>

4 La radicalisation désigne l'engagement d'un individu ou d'un groupe dans un projet politique en rupture avec l'ordre existant, fondé sur l'idéologie qui rejette le pluralisme et la diversité, et qui considère que, malgré le caractère démocratique de notre système, la violence est un moyen légitime pour atteindre ses objectifs <https://extremismes-violents.cfwb.be/a-propos/definitions/>

5 <https://news.un.org/fr/story/2019/12/1058131>

6 World Population Review, <https://worldpopulationreview.com> /<https://www.bing.com/search?q=population+du+niger&go=Rechercher&q=ds&form=QBRE>

7 Rapport d'analyse de la situation socioéconomique des jeunes/RGPH 2012

8 CNES-NIGER, « études approfondie sur les facteurs de radicalisation en milieux rural, urbain, universitaire et carcéral dans Cinqs régions du Niger », 2018

d'incitation ont été soulignés par diverses études qui ont cherché à comprendre les dynamiques d'engagement des jeunes dans les mouvements armés au Sahel⁹.

C'est à juste titre qu'on s'interroge d'ailleurs sur les efforts déployés par le politique Nigérien pour prévenir à long terme ces phénomènes à **travers la promotion de l'entrepreneuriat formel dans le cadre des politiques publiques nationales, régionales et locales**. On s'interroge également sur l'impact des réponses immédiates apportées en matière d'entrepreneuriat dans ce contexte où les jeunes sont de plus en plus vulnérables.

En effet, à travers l'analyse des efforts déployés par l'Etat en faveur de l'entrepreneuriat pour répondre aux énormes défis sécuritaires, nous cherchons à comprendre en quoi la promotion de l'entrepreneuriat "**social**" constitue un moyen de prévention de la radicalisation et l'extrémisme violent, et un moyen de pacification alors que la Banque Mondiale estime qu'environ 40% de ceux qui rejoignent des mouvements rebelles et/ou terroristes seraient motivés par le manque d'emplois¹⁰.

Le concept d'entrepreneuriat social se caractérise principalement *par la volonté de soumettre la performance économique aux critères de l'intérêt général. Le profit n'est plus le but ultime de l'entreprise, mais un moyen de réaliser des objectifs plus larges, dont les priorités sont sociales, sociétales et/ou environnementales*¹¹.

Cette question nous invite dans un premier temps à se focaliser sur **l'analyse du cadre politico-institutionnel (I)** pour ainsi voir la place qu'occupe l'entrepreneuriat des jeunes au Niger ; puis dans un second temps, **la mise en relief du rôle de l'entrepreneuriat dans le processus de construction d'une paix positive sui generis (II)**.

I. ANALYSE DU CADRE POLITICO-INSTITUTIONNEL EN MATIÈRE D'ENTREPRENEURIAT AU NIGER : HISTORIQUE, LIMITES ET PERSPECTIVES

La crise économique de la première moitié des années 1980 et les politiques d'ajustements structurels se sont traduites par une exacerbation du chômage et de la pauvreté au Niger¹². L'économie nigérienne est toujours dans l'impossibilité structurelle de créer des emplois du fait du faible niveau d'industrialisation du pays ainsi que du manque de formalisme¹³. Ainsi, presque 60% de la population

9 ISS africa, « *les dynamiques de la radicalisation des jeunes en Afrique* », 2016, pp 12

10 Niger : Qu'en est-il du Chômage des jeunes diplômés? <http://businesschallengeniger.com/niger-quen-est-il-du-chomage-des-jeunes-diplomes-82/>

11 <https://youmatter.world/fr/definition/entrepreneuriat-social-definition/>

12 Rapport de la mission de cadrage RVO sur l'entrepreneuriat : Niger Catalysts, Août 2019

13 Op.cit.

a moins de 18 ans et **environ 500.000 jeunes** entrent sur le marché du travail chaque année¹⁴.

Les premières actions portées au niveau étatique pour pallier le déficit d'insertion socioéconomique des jeunes se retrouvent dans la **Politique Nationale de la Jeunesse adoptée depuis 1998**, laquelle aborde les points saillants des approches d'émancipation et d'autonomisation des jeunes au Niger de façon globale¹⁵.

Toutefois, c'est en **2008** que le tout premier document de référence affirmant la volonté ferme et expresse du politique en matière d'entrepreneuriat des jeunes fut adopté. Et il s'agit, notamment, de **la stratégie de promotion de l'Entrepreneuriat des Jeunes**, réactualisée plusieurs fois respectivement afin de prendre en compte les nouveaux enjeux et défis qui s'imposent en la matière.

Outre cette stratégie, le **Plan de Développement Économique et Social** couvrant la période 2017 à 2021 aborde également de façon tacite la question de l'entrepreneuriat des jeunes. Cependant, l'apport de ce document reste insuffisant, ne disposant pas des mécanismes de développement soutenu du secteur privé de façon spécifique. L'adoption en 2019 de la **stratégie nationale de promotion de l'entrepreneuriat des jeunes** au Niger (SNPE) vient renforcer l'arsenal du gouvernement.

D'un point de vue institutionnel, la création de la **Maison de l'entreprise par décret n°2012-247/PRN/MC/PSP/MM/DI du 30 mai 2012**, avec pour mission le renforcement du tissu économique par l'émergence d'entreprises compétitives et l'amélioration du climat des affaires constitue l'une des réformes institutionnelles les plus pertinentes visant la facilitation et l'allégement des procédures de création d'entreprises.

Plus récemment, la création d'un Ministère de l'entrepreneuriat des jeunes¹⁶ qui conformément au **Décret N°2016-624/PM du 14 novembre 2016**, est chargé, en lien avec les autres Ministères concernés et conformément aux orientations du gouvernement, de la conception, de l'élaboration, de la mise en œuvre, du suivi et de l'évaluation de la politique nationale en matière d'Entrepreneuriat des Jeunes constitue également une avancée, même si celle-ci ne sera pérennisée.

Cependant, une analyse à partir de la matrice **SWOT** montre que l'insuffisance

14 Rapport, CELLULE D'ANALYSE DES POLITIQUES PUBLIQUES ET D'EVALUATION DE L'ACTION GOUVERNEMENTALE, 2018

15 Téléchargeable ici : <http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/FIELD/Dakar/pdf/PolitiqueNationaleJeunesseNiger.pdf>

16 Depuis l'élection de Mohammed Bazoum à la Présidence de la République du Niger le 02 Avril 2021, le Ministère de l'entrepreneuriat des jeunes a cessé d'exister en tant département ministériel. Il est aujourd'hui rattaché au Ministère du commerce, de l'industrie et de l'entrepreneuriat. Voir le décret n° **2021-238/PRN du 07 avril, portant nomination des membres du Gouvernement, modifié et complété par le décret n° 2021-286/PRN du 03 mai 2021** ;

de démembrement des structures d'appui au niveau régional, départemental et local, notamment dans les régions frappées par l'insécurité également - tels que **Tillabéry, Tahoua et Diffa** - permettant aux jeunes, ruraux surtout de ces régions d'avoir accès aux informations nécessaires ou encore, aux financements pouvant leur permettre de mettre sur les rails des projets ayant un impact constitue une menace¹⁷.

Selon un rapport de l'association des jeunes entrepreneurs du Niger, qui date de 2019, les dispositions fiscales ne favorisent pas la croissance des PME. Le président de ladite association déclare : « nous avons remarqué que la plupart des entreprises qui ont été créées ont soit de la peine à décoller ou encore des difficultés. Beaucoup de jeunes entrepreneurs se plaignent de l'accès au financement, ils se plaignent de la disponibilité de ressources humaines, de l'accès au marché, l'accès à la technologie, à l'énergie... et toutes ces difficultés quand on les analyse, leurs points communs c'est la fiscalité¹⁸ ».

Au-delà du gouvernement et l'ensemble des acteurs d'encadrement du secteur privé notamment la chambre de commerce et ses démembrements, l'écosystème entrepreneurial nigérien est aussi composé d'un certain nombre d'acteurs publiques et privés qui ont eu ou continuent de jouer un rôle majeur dans le processus de mise en agenda d'une politique publique en matière d'entrepreneuriat d'une part, et d'autre part, dans l'accompagnement des jeunes entrepreneurs dans le développement de leur projet comme les incubateurs publiques (**Centre incubateur de l'université Abdou Moumouni/CIUAM**¹⁹) et privés (**Centre Incubateur des Petites et Moyennes Entreprises au Niger/ CIPMEN**²⁰, **EMPOW'HER**²¹, **INNOV & IMPACT**²²).

Toutefois, malgré tous ces efforts déployés en matière d'entrepreneuriat des jeunes, les résultats sont mitigés²³. Or, la situation sécuritaire au niveau national exige de l'état encore plus d'efforts, surtout, dans les zones -rurales- frappées par l'insécurité, où les mesures prises comme l'état d'urgence ont des conséquences sur l'économie locale et sur les activités des jeunes²⁴.

17 Voir tableau en annexe dans ladite stratégie téléchargeable à partir du lien ci-dessous [https://www.giz.de/de/downloads/Strat%C3%A9gie%20nationale%20de%20promotion%20de%20Niger%20\(2020_2029\).pdf](https://www.giz.de/de/downloads/Strat%C3%A9gie%20nationale%20de%20promotion%20de%20Niger%20(2020_2029).pdf)

18 <https://wa6k.com/niger-entrepreneuriat-dispositions-fiscales-favorisent-croissance-pmes-association-nigerienne-jeunes-entrepreneurs-propose-solutions-anje-politiques/>

19 <https://www.facebook.com/Centre-Incubateur-1181696031904563/>

20 Le Centre Incubateur des Petites et Moyennes Entreprises au Niger <https://www.cipmen.org/presentation/>

21 <https://empow-her.com/>

22 <https://uastm-univ.com/incubateur/>

23 **ANDREW SHEPHERD, ABDOUTAN HAROUNA, et al.** LA JEUNESSE DU NIGER : L'ENTREPRENEURIAT ENTRE LUTTE ET RENÉGOCIATION DES NORMES. Juin 2021. <https://www.afd.fr/fr/jeunesse-niger-entrepreneuriat-poggi>

24 M.Rabio. Aboubacar. S, « Gouvernance locale en matière de sécurité au Niger : cas du

II. LA PROMOTION DE L'ENTREPRENEURIAT "SOCIAL" COMME MOYENS DE CONSTRUCTION DE LA PAIX POSITIVE AU NIGER

Par paix positive, on entend : *«un état où figure «la coopération, une vie à l'abri de la peur, du besoin et de l'exploitation, la croissance et le développement économiques, l'égalité et la justice, le pluralisme et le dynamisme et où la violence est moindre, mais pas absente»*.²⁵

Or, les statistiques de déficit **d'insertion socio-professionnelle des jeunes** persistant, croisées aux axiomes de la théorie "**Greed and Grievance**", mettent en évidence plusieurs facteurs de risque sécuritaire²⁶ à même de mettre à mal la paix positive.

En effet, selon les quatre (4) variables de cette théorie, un état dont le revenu par habitant serait faible, qui aurait une population jeune et désœuvrée, disposerait de ressources comme l'or, le diamant et aurait une forte fragmentation ethnolinguistique, ferait face à un risque d'éclatement de conflit élevé.

Le revenu par habitant au Niger est en fait très faible (**554 \$USD en 2019**)²⁷ et la population très jeune est confrontée au chômage. Ce qui peut porter les germes d'un enrôlement massif dans les mouvements de tous genres²⁸. Ensuite, pour ce qui est de la 3e variable, elle pèse moins dans l'explication des menaces dans le cadre de cette analyse, mais elle n'en demeure pas moins confirmée. Les groupes armés terroristes se greffent sur les clivages sociaux existants dans la société comme l'appartenance ethnique, pour s'incruster d'avantages dans le tissu social en semant la discorde et pour dynamiter la cohésion sociale, profitant également de la vacuité de l'Etat comme c'est le cas dans la **Région de Tillabéry**, l'un des foyers de tensions où on assiste notamment à des conflits inter et intracommunautaires.²⁹

Ainsi, dans ce contexte, l'existence d'un écosystème fort caractérisé par des opportunités d'ordre économiques³⁰ est capable non seulement de prévenir la radicalisation et l'extrémisme violent, mais également d'anticiper l'avènement

département de Ouallam » 2019

25 Johan Galtung, Theories of peace. A Synthetic Approach to Peace Thinking, 1967.

26 Paul collier, Hoefler, « Greed and Grievance in civil war », Oxford University Press, 2004

27 <https://donnees.banquemondiale.org/>

28 ISS africa, « les dynamiques de la radicalisation des jeunes en Afrique », 2016, pp 12

29 Rapport crisis group, « frontière Niger-Mali : mettre l'outil militaire au service d'une approche au service d'une approche politique », 2018

30 Youssef Mahmoud et Anupah Makoond, « Pérenniser la paix : Que cela signifie-t-il en pratique ? », International Peace Institute, avril 2017, disponible à www.ipinst.org/2017/04/sustaining-peace-in-practice.

d'une société pacifique³¹.

Le rapport entre le développement économique et la paix même s'il n'est pas exclusivement direct, le développement économique se présente en un moyen efficace pouvant contribuer à la création des conditions de la paix positive.

Cette liaison est mise en évidence dans le **Programme de développement durable à l'horizon 2030** de L'Assemblée générale des Nations Unies adopté en septembre 2015.³²

Ainsi, l'entrepreneuriat, tel que mentionné dans ce **Programme 2030**, au-delà d'être un élément constitutif à la réalisation de l'objectif de développement durable numéro 8 (ODD 8), se trouve être un catalyseur du progrès, de prospérité et de paix³³.

Plusieurs chercheurs en sont venus par exemple à considérer l'entrepreneuriat comme créateur d'emplois et incubateur de la paix³⁴.

Grâce à l'entrepreneuriat, le secteur privé (national et local) peut être développé et élargi de sorte à contribuer directement au rétablissement et à la pérennisation de la paix comme cela a été démontré en **Colombie** et en **Tunisie**, où les acteurs du secteur privé ont eu un rôle actif dans les négociations en faveur de la paix.³⁵

Dans des situations conflictuelles, les initiatives entrepreneuriales peuvent créer des lieux de socialisation et fournir ainsi un instrument de cohésion sociale contribuant à établir une paix durable.

A titre d'exemple illustratif, on peut citer le programme d'entrepreneuriat **Jusoor**, établi au Liban pour enseigner à la prochaine génération de chefs d'entreprise syriens comment reconstruire ce que la guerre a détruit³⁶.

Ces types d'actions, qui se basent sur une approche entrepreneurial dont « ***l'objectif principal n'est pas la maximisation du profit, mais la réalisation de certains objectifs économiques et sociaux, et qui [ont] la capacité d'apporter des solutions innovantes aux problèmes de l'exclusion sociale et du chômage*** »,

31 Peter Coleman, « The Missing Piece in Sustainable Peace », Earth Institute, 6 novembre 2012, disponible à <http://blogs.ei.columbia.edu/2012/11/06/the-missing-piece-in-sustainable-peace>.

32 Résolution 70/1 de l'Assemblée générale (25 septembre 2015), A/RES/70/1, préambule

33 Ibid.

34 Roy Laisley, « Après la guerre, des emplois pour la paix », Afrique Renouveau En Ligne, avril 2009, disponible à www.un.org/africarenewal/magazine/april-2009/after-war-creating-jobs-peace.

35 International Peace Institute, Juin 2017, disponible à www.ipinst.org

36 Organisation de coopération et de développement économiques, « Job Creation through the Social Economy and Social Entrepreneurship », 2013, p. 17, disponible à www.oecd.org/cfe/lead/130228_Job%20Creation%20through%20the%20Social%20Economy%20and%20Social%20Entrepreneurship_RC_FINALBIS.pdf

relèvent généralement de ce qu'on appelle en un mot « **l'entrepreneuriat social** »³⁷

Même si, par ailleurs, les définitions de « **l'entrepreneuriat social** » restent encore imprécises mais cette notion est d'une grande utilité notamment du fait qu'elle permet de conceptualiser le lien entre l'entrepreneuriat et la paix.

CONCLUSION

Les points de convergence entre l'entrepreneuriat et la paix sont pléthores. L'entrepreneuriat se présente en un outil permettant d'agir sur les facteurs économiques des conflits violents. En se concentrant sur les dynamiques complémentaires entre l'entrepreneuriat et la paix, le Programme 2030 propose aux politiques un modèle dans le processus d'élaboration des politiques de développement nationales aptes à permettre l'émergence d'un environnement et un écosystème résilient permettant à la fois de promouvoir l'entrepreneuriat et de jeter les bases d'une paix-positive- durable³⁸.

En cherchant à découvrir les efforts du gouvernement Nigérien en matière d'entrepreneuriat, on relève quelques avancées juridiques et institutionnelles à travers des politiques publiques qui visent à faire la promotion de l'entrepreneuriat en facilitant la création d'entreprises et la création d'un Ministère de l'entrepreneuriat pour assurer un suivi soutenu entre 2016 qui sera rattaché plus tard au Ministère du commerce, de l'industrie et de l'entrepreneuriat. En matière de création d'entreprise selon le rapport Doing Business de 2018, le Niger a atteint la place mondiale et 1er rang africain dans la création d'entreprises sur les 54 pays d'Afrique. En quatre ans, le Niger a connu une progression même si la réalité, elle, semble exiger plus d'efforts de l'État notamment en ce qui concerne la croissance de ces start-up d'une part, et d'autre part, l'employabilité et ou l'auto-employabilité des jeunes pouvant prévenir leur enrôlement dans les groupes armés non étatiques (GANES) ou leur implication dans d'autres types d'activités illicites. Pour rappel, d'ici 2035, il y aura 650 000 jeunes - parmi lesquels une part importante sera peu ou non scolarisée - disponibles sur le marché du travail au Niger ou prêt à émigrer pour rechercher un emploi³⁹ ou à se faire enrôler par les mouvements de tout genre. Toutefois, des points de blocages subsistent

37 Martin et Osberg, « Social Entrepreneurship: The Case for Definition » disponible à <https://www.bing.com/search?q=Martin+et+Osberg%2C+%C2%AB+Social+Entrepreneurship%3A+The+Case+for+Definition+%C2%BB.&form=EDNTHN&mkt=fr-fr&httpsn=1&msnews=1&refig=ee-aeqa21ed75448ffd37ed06a7f69fc2>

38 Anita Ernstorfer et coll., Advancing the Sustainable Development Goals by Supporting Peace: How Business Can Contribute, CDA Collaborative Learning Projects et Pacte mondial des Nations Unies, 2015, disponible à <http://cdacollaborative.org/publication/advancing-the-sustainable-development-goals-by-supportingpeace-how-business-can-contribute/>.

39 Rapport de la mission de cadrage RVO sur l'entrepreneuriat : Niger Catalystas, Août 2012

non seulement au niveau de leur croissance mais également l'inexistence des structures d'appui dans les régions particulièrement affectées par l'insécurité.

C'est pourquoi on émet les recommandations suivantes :

1. La création d'incubateurs, en tant que structures d'accompagnement des entrepreneurs, dans les plusieurs régions du Niger, notamment celles qui sont les plus affectées par l'insécurité, pour assurer une proximité institutionnelle pouvant permettre d'assister les jeunes dans leur projet entrepreneurial. En effet, l'éloignement de ces centres presque tous basés dans les grands centres constituent un point de blocage pour l'émergence de projets ainsi que pour la croissance des entreprises une fois créées.
2. Promouvoir la culture entrepreneuriale en milieu rural et assurer la sécurité des populations pour qu'elles puissent également participer à la pacification de la société.